

**Hernán Torres Alzate,
Luís Fernando López Gallego,
Juan Carlos Beltrán**

Las Competencias Municipales

**Orígenes, creación, reparto, distribución,
adjudicación y ejecución.**

Primera Edición 2023



LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES

*ORÍGENES, CREACIÓN, REPARTO, DISTRIBUCIÓN,
ADJUDICACIÓN Y EJECUCIÓN*

1ra Edición

I.S.B.N 978-628-7647-35-0

I.S.B.N Digital 978-628-7647-36-7

"DOBLE PAR CIEGO ACADÉMICO"

- © Hernán Torres Alzate 2023
- © Juan Carlos Beltrán 2023
- © Luís Fernando López Gallego 2023
- © Universidad Santiago de Cali 2023
editor@usc.edu.co
- © Editorial Diké S.A.S. 2023
www.editorialdike.com

Editorial Diké S.A.S.

Cel.: 301 242 7399 - e-mail: dikesascomercial@gmail.com
Medellín - Colombia

Bogotá D.C. Librería

Calle 23 sur # 27- 41 Barrio Santander
Cel.: 301 242 7399 - e-mail: dikesasgerencia@gmail.com

San José de Costa Rica

Teléfono: 83 02 10 54 - Telefax: 22 14 25 23
e-mail: jadguzman@yahoo.com
editorialdike@hotmail.com

Caracas-Venezuela

Av. Urdaneta, esq. Ibarra, edf. Pasaje la Seguridad, P.B. Local 19, Caracas 1010 / info@paredes.com.ve / Tels.: 58 (212) 564-15-05 / 563-55-90/06-04
RIF: J-30797099-5

Panamá

Calle Parita, Bulevar Ancón, Casa 503, Corregimiento de Ancón, Ciudad de Panamá. Tel.: 50767814196 / borisbarrios@lawyer.com

Diseño y diagramación

Lucio F. Chunga Cheng
e-mail: dikesas.diagramacion@gmail.com

Diseño de portada

Melissa Herrera Holguín cel: 313 656 9734
email: angiemelissaherreraholguin@gmail.com

Las Competencias Municipales. Orígenes, Creación, Reparto, Distribución, Adjudicación y Ejecución. 1ra edición impresa en septiembre del 2023.

La impresión de esta obra se terminó en los talleres de Xpress Estudio Gráfico Y Digital S.A.S., Dirección: Carrera 69H No. 77-40 CP: 111061 Bogotá, D.C.

Tel: 602 0808 www.xpress.com.co

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su tratamiento informático, ni la transmisión de ninguna forma o por cualquier medio, ya sea electrónico, mecánico, por fotocopia, por registro u otros métodos, ni su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión de uso del ejemplar, sin el permiso previo y por escrito de los titulares del Copyright.

HERNAN TORRES ALZATE

ABOGADO, PROFESOR Y POLÍTICO

JUAN CARLOS BELTRÁN

ABOGADO, MAGÍSTER Y ESPECIALISTA EN DERECHO ADMINISTRATIVO Y CONTRATACIÓN ESTATAL, CONJUEZ DEL TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE ANTIOQUIA, ASESOR DE ENTIDADES PÚBLICAS Y DOCENTE UNIVERSITARIO

LUIS FERNANDO LÓPEZ GALLEGO

*ABOGADO. ESPECIALISTA EN DERECHO ADMINISTRATIVO
ESPECIALISTA EN DERECHO PENAL*

LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES

*ORÍGENES, CREACIÓN, REPARTO, DISTRIBUCIÓN,
ADJUDICACIÓN Y EJECUCIÓN*

1ra Edición

ED
EDITORIAL DIKÉ

USC
UNIVERSIDAD
SANTIAGO
DE CALI
EDITORIAL

Catalogación en la publicación - Biblioteca Nacional de Colombia

Torres Alzate, Hernán, autor

Las competencias municipales : orígenes, creación, reparto, distribución, adjudicación y ejecución / Hernán Torres Alzate, Juan Carlos Beltrán, Luis Fernando López Gallego. -- Primera edición. -- Medellín : Editorial Diké, 2023.

438 páginas.

Incluye datos curriculares de los autores.

ISBN 978-628-7647-35-0 -- 978-628-7647-36-7 (digital)

1. Administración municipal - Aspectos jurídicos - Colombia 2. Derecho municipal - Colombia I. Beltrán, Juan Carlos, autor II. López Gallego, Luis Fernando, autor

CDD: 342.86109 ed. 23

CO-BoBN- a1126003

Editorial Diké S.A.S.

Eduardo Quiceno Álvarez
Presidente Honorario del Comité Editorial

**CUERPO DIRECTIVO DE LA
EDITORIAL DE LA UNIVERSIDAD
SANTIAGO DE CALI**

CARLOS ANDRÉS PÉREZ GALINDO
Rector

CLAUDIA LILIANA ZÚNIGA CAÑÓN
Directora General de Investigaciones

YUIRUBÁN HERNÁNDEZ SOCHA
Coordinador Editorial

EDWARD JAVIER ORDÓÑEZ
Coordinador editorial

COMITÉ EDITORIAL

CLAUDIA LILIANA ZÚNIGA CAÑÓN

YUIRUBÁN HERNÁNDEZ SOCHA

EDWARD JAVIER ORDÓÑEZ

ADRIANA MARIA DEL ZOCORRO CORREA

JONATHAN PELEGRÍN RAMÍREZ

YOVANY OSPINA NIETO

MILTON ORLANDO SARRIA PAJA

DORIS LILIA ANDRADE AGUDELO

ODÍN ÁVILA ROJAS

DEDICATORIA

A mi Madre Eliana Gallego.

Gracias por siempre creer en mí y enseñarme que los sueños son posibles para quien trabaja por ellos.

A Isabela Osorio, quien gracias a su amor por la lectura fue impregnada por el gusto al Derecho y hoy es una esmerada estudiante de esta hermosa profesión. A ella todo mi reconocimiento y deseo de que sea una gran profesional.

ÍNDICE

Título I

EL régimen municipal y su relación con el concepto de competencia 17

Título II

El municipio como mayor receptor de competencias en su calidad entidad territorial fundamental de la división político administrativa del estado colombiano 31

Título III

El concepto general de competencia y su aplicación al régimen municipal. Diferencias con el concepto de capacidad 39

Capítulo I

La competencia en la doctrina y las altas cortes y corporaciones. Corte Constitucional y Consejo de Estado..... 39

Capítulo II

Desarrollo general del concepto competencia con aplicación al régimen municipal..... 42

Capítulo III

Desarrollo de los conceptos y características relacionados con la competencia 43

Título IV

Aspectos generales sobre la competencia 61

Capítulo I

La “regla” es la incompetencia - la “excepción” es la competencia. Régimen municipal 61

Capítulo II

El principio de competencia. Régimen municipal 67

Capítulo III

Creación de la competencia. Régimen municipal..... 70

Capítulo IV

La competencia en la constitución política 74

Título V

Competencia en la ley y en relación con el régimen municipal 85

Capítulo I

Apuntamientos sobre el concepto de competencia en relación
con el régimen municipal..... 85

Capítulo II

La competencia administrativa y el municipio 102

Capítulo III

La competencia municipal y el principio de autonomía municipal 111

Capítulo IV

Competencias del municipio originadas en su calidad de
entidad territorial..... 121

Capítulo V

El municipio como titular de cualquier competencia que no
atribuida expresamente a los departamentos o a la nación 124

Capítulo VI

La competencia municipal en relación a su pertenencia a un área
metropolitana 125

Capítulo VII

La competencia municipal en relación con las CAR”s..... 128

Título VI

La competencia municipal y su reparto, adjudicación o distribución..... 133

Capítulo I

Introducción 133

Capítulo II

El derecho constitucional de los municipios a ejercer las competencias que le correspondan 135

Capítulo III

El derecho de los municipios a gobernarse por autoridades propias para el debido y efectivo ejercicio de las competencias atribuidas 142

Título VII

Principios rectores del ejercicio de competencias 155

Título VIII

Competencia general supletiva en materia normativa a los concejos municipales: “cláusula especial de competencia en el nivel municipal” 163

Título IX

La competencia municipal y su diversificación en obligatorias y voluntarias. Régimen municipal 169

Título X

Competencia por niveles y subniveles 173

Título XI

Distribución orgánica de competencias entre la nación y las entidades territoriales. Municipios..... 181

Título XII

La competencia municipal según el sistema general de participaciones, “SGP”	189
--	-----

Título XIII

Aspectos y temas básicos sobre la competencia municipal	191
---	-----

Capítulo I

La palabra estado y el reparto de competencias para el cumplimiento de los fines o cometidos del estado. Régimen municipal.....	191
--	-----

Capítulo II

La competencia municipal. Estructura administrativa y plantas de cargos. Régimen municipal	197
---	-----

Capítulo III

La competencia municipal y la categorización de municipios	208
--	-----

Título XIV

La duplicidad de competencias y funciones en el régimen municipal.....	223
---	-----

Título XV

Conflicto de competencias administrativas. Aplicable al régimen municipal	227
--	-----

Título XVI

Competencias y funciones transferidas a través de la delegación a los municipios	235
---	-----

Título XVII

La competencia municipal y la descentralización administrativa por servicios	263
---	-----

Capítulo I

Generalidades 263

Capítulo II

Normativa básica 269

Capítulo III

La descentralización en otras normas con incidencia en la
administración municipal..... 278

Título XVIII

La desconcentración y las competencias municipales 303

Capítulo I

Desconcentración de competencias en la doctrina..... 306

Capítulo II

La desconcentración de competencias en la constitución
política y la ley..... 309

Desconcentración de competencias en la constitución
política..... 309

La desconcentración de competencias en la ley básica 309

La desconcentración de competencias en la ley 80 de 1993.
“Estatuto general de contratación de la administración pública” 311

Capítulo III

Desconcentración de competencias puede ser interorganica
y entre entidades u organismos públicos..... 312

La desconcentración de competencias aplica en todos los
niveles 313

Título XIX

La competencia normativa y el régimen municipal..... 315

Título XX

La competencia y las funciones de cada dependencia y el manual de funciones de los servidores públicos municipales. (Empleados públicos) 323

Título XXI

Competencia concurrente en el régimen municipal..... 337

Título XXII

La competencia municipal y la figura de las facultades “pro tempore” 351
“Desprendimiento de competencias propias y precisas” 351

Título XXIII

La competencia municipal y la descentralización territorial 359
Normativa constitucional y legal básica sobre descentralización territorial..... 373

Título XXIV

La competencia municipal y el principio de asociatividad..... 393

Título XXV

Reparto, distribución o adjudicación de competencias de conformidad con los sistemas públicos, institucionales o administrativos 407
“Principio de coordinación y la concepción sistemática del estado”..... 407

Título XXVI

Las competencia municipales ejercidas por los particulares 421

TÍTULO I

EL RÉGIMEN MUNICIPAL Y SU RELACIÓN CON EL CONCEPTO DE COMPETENCIA

PRIMERO: Un concepto fundamental con el que se quiere comenzar este libro, es el relacionado con el “*régimen municipal*”. Es decir, el régimen de organización, administración, funcionamiento y gobierno de los municipios en Colombia y con su característica de entidad territorial fundamental de la división político administrativa del Estado, formando así, parte de la organización territorial de un Estado social de derecho organizado, en forma de República Unitaria con segregaciones territoriales, con autonomía limitada solo por la Constitución y la Ley, obligados al respeto por un régimen jurídico administrativo que abarca lo nacional de manera coordinada y con una alta dosis de asociatividad, el cual se encuentra definido tanto en la Constitución como en la ley, pero que a la vez, es el encargado inmediato de cumplir y materializar los cometidos, finalidades y fines del Estado desde lo local.

SEGUNDO: Siguiendo la ruta, es importante advertir que el concepto de **Régimen Municipal**, es más amplio e integral que el concepto de *Administración Municipal*, toda vez que el primero toca y se hace efectivo a través de variadas instituciones de carácter jurídico-administrativo que implican y abarcan la misma administración local, y se encarga de su organización y funcionamiento y no descarta la participación de la comunidad y el ciudadano a través de las diferentes agrupaciones, organismos, organizaciones y asociaciones.