

Hernán Torres Alzate

ASPECTOS BÁSICOS PARA LA ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LOS CONCEJOS



Primera edición 2023

VIGILADA
MINEDUCACIÓN

USC
UNIVERSIDAD
SANTIAGO
DE CALI

EDITORIAL

ED
EDITORIAL DIKÉ

ASPECTOS BÁSICOS PARA LA
ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO
DE LOS CONCEJOS

1ra Edición 2023

I.S.B.N 978-628-7647-19-0

I.S.B.N Digital 978-628-7647-20-6

"DOBLE PAR CIEGO ACADÉMICO"

© Hernán Torres Alzate 2023

© Universidad Santiago de Cali 2023
editor@usc.edu.co

© Editorial Diké S.A.S. 2023
www.editorialdike.com

Editorial Diké S.A.S.

Cel.: 301 242 7399 - e-mail: dikesascomercial@gmail.com

Medellín - Colombia

Bogotá D.C. Librería

Calle 23 sur # 27- 41 Barrio Santander

Cel.: 301 242 7399 - e-mail: dikesasgerencia@gmail.com

San José de Costa Rica

Teléfono: 83 02 10 54 - Telefax: 22 14 25 23

e-mail: jadguzman@yahoo.com

editorialdike@hotmail.com

Caracas-Venezuela

Av. Urdaneta, esq. Ibarra, edf. Pasaje la Seguridad, P.B. Local 19, Caracas 1010 /
info@paredes.com.ve / Tels.: 58 (212) 564-15-05 / 563-55-90/06-04

RIF: J-30797099-5

Panamá

Calle Parita, Bulevar Ancón, Casa 503, Corregimiento de Ancón, Ciudad
de Panamá. Tel.: 50767814196 / borisbarrios@lawyer.com

Diseño y diagramación

Lucio F. Chunga Cheng

e-mail: dikesas.diagramacion@gmail.com

Diseño de portada

Melissa Herrera Holguín cel: 313 656 9734

email: angiemelissaherreraholguin@gmail.com

**Aspectos Básicos para la Organización y Funcionamiento de los Concejos. 1ra edición
impresa en agosto del 2023.**

**La impresión de esta obra se terminó en los talleres de Xpress Estudio Gráfico
Y Digital S.A.S., Dirección: Carrera 69H No. 77-40 CP: 111061 Bogotá, D.C.
Tel: 602 0808 www.xpress.com.co**

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su tratamiento infor-
mático, ni la transmisión de ninguna forma o por cualquier medio, ya sea electrónico,
mecánico, por fotocopia, por registro u otros métodos, ni su préstamo, alquiler o cual-
quier otra forma de cesión de uso del ejemplar, sin el permiso previo y por escrito de
los titulares del Copyright.

HERNÁN TORRES ALZATE

Autor

ASPECTOS BÁSICOS PARA LA
ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO
DE LOS CONCEJOS

1ra Edición 2023



Catalogación en la publicación - Biblioteca Nacional de Colombia

Torres Alzate, Hernán, autor

Aspectos básicos para la organización y funcionamiento de los concejos / Hernán Torres Alzate. -- Primera edición. -- Medellín : Editorial Diké : Editorial Universidad Santiago de Cali, 2023.

1 recurso en línea : archivo de texto : PDF.

ISBN 978-628-7647-19-0 -- 978-628-7647-20-6 (digital)

556 p.

1. Consejos municipales - Colombia 2. Cuerpos legislativos - Aspectos jurídicos - Colombia 3. Administración municipal - Colombia

CDD: 320.85409861 ed. 23

CO-BoBN- a1119806

Editorial Diké S.A.S.

Eduardo Quiceno Álvarez
Presidente Honorario del Comité Editorial

**CUERPO DIRECTIVO DE LA
EDITORIAL DE LA UNIVERSIDAD
SANTIAGO DE CALI**

CARLOS ANDRÉS PÉREZ GALINDO
Rector

CLAUDIA LILIANA ZÚNIGA CAÑÓN
Directora General de Investigaciones

YUIRUBÁN HERNÁNDEZ SOCHA
Coordinador Editorial

EDWARD JAVIER ORDÓÑEZ
Coordinador editorial

COMITÉ EDITORIAL

CLAUDIA LILIANA ZÚNIGA CAÑÓN

YUIRUBÁN HERNÁNDEZ SOCHA

EDWARD JAVIER ORDÓÑEZ

ADRIANA MARIA DEL ZOCORRO CORREA

JONATHAN PELEGRÍN RAMÍREZ

YOVANY OSPINA NIETO

MILTON ORLANDO SARRIA PAJA

DORIS LILIA ANDRADE AGUDELO

ODÍN ÁVILA ROJAS

DEDICATORIA

“En el alma quedan guardados, los eventos más hermosos e importantes de nuestra vida. Este libro es dedicado, con todo el amor académico y personal, a quien me enseñó la importancia del régimen municipal y en general el territorial, al punto que, todos los libros escritos tienen, su sello e inspiración. Maestro Alvaro Bustamente Ledesma mil gracias por todo su apoyo, enseñanza y amistad sincera y especial”.

ÍNDICE

Título I

Naturaleza de los concejos municipales en Colombia.....	19
Normativa vigente.....	19

Título II

Competencias del concejo.....	27
-------------------------------	----

Capítulo I

Desde la corte constitucional y el consejo de estado	27
--	----

Capítulo II

Normatividad básica sobre el principio de competencia en relación con el concejo municipal	31
--	----

Título III

Composición e integración del concejo	39
Antecedentes	39
Normativa específica vigente sobre la composición o integración de los concejos	48

Título IV

Capítulo I

Grupos de apoyo al concejo y los concejales.....	61
En la normativa relacionada con el régimen municipal.....	65

Capítulo II

Apoyo y colaboración que deben realizar los alcaldes para el buen desempeño de las funciones de los concejos	70
--	----

Título V

Los concejales deben actuar en los concejos “consultando la justicia y el bien común” de conformidad con el artículo 133 constitucional	75
---	----

Comentarios necesarios	78
------------------------------	----

Titulo VI

Sede o recinto oficial del concejo	101
--	-----

Introducción	101
--------------------	-----

Normativa básica	102
------------------------	-----

Comentarios:	108
--------------------	-----

Titulo VII

Herramientas o figuras administrativas básicas para el funcionamiento del concejo municipal	115
---	-----

Capítulo I

El reglamento interno del concejo municipal	115
---	-----

Introducción	115
--------------------	-----

Normativa básica y concordada	118
-------------------------------------	-----

El reglamento interno del concejo desde la corte constitucional y el consejo de estado	125
--	-----

Consideraciones	128
-----------------------	-----

Capítulo II

Sobre las sesiones de los concejos municipales.....	135
---	-----

Introducción	135
--------------------	-----

Punto de partida sobre las sesiones	138
Normativa básica municipal sobre las sesiones	139
Instalación del período constitucional del concejo	148
Normativa básica	149
Generalidades.....	150
Comentarios:	158
Invalidez de las reuniones o sesiones del concejo	160
Orden del día de la sesiones en el concejo.....	164
Prorroga del período ordinario de sesiones.....	175

Capítulo III

Sesiones presenciales tradicionales, remotas o no presenciales, mixtas, conferencia virtual en los concejos municipales.....	184
Normativa básica	184

Capítulo IV

Las actas de las sesiones plenarios y de comisiones permanentes.....	201
Normativa básica	201
Las actas desde la doctrina, el consejo de estado y la corte constitucional	210

Capítulo V

Actos administrativos del concejo municipal	217
Normativa básica	220
Introducción	220

Capítulo VI

Los debates en el concejo municipal	233
---	-----

Introducción	233
Normativa básica	235
Consideraciones	243

Capítulo VII

Quórum y mayoría decisoria.....	252
Introducción necesaria	252
Normativa básica	253
Comentarios	262

Capítulo VIII

Votaciones en el concejo municipal.....	267
Introducción	267
Normativa básica	270

Título VIII

Figuras y herramientas fundamentales en el funcionamiento de los concejos.....	293
--	-----

Capítulo I

Los proyectos de acuerdo.....	293
Introducción	293
Consideraciones desde la normativa sobre los proyectos de acuerdo.....	294

Capítulo II

La iniciativa y titulares para presentar proyectos de acuerdo	311
Sobre el concepto de iniciativa	311
Antecedentes normativos	319

Capítulo III

Titulares de la iniciativa para presentar proyectos de acuerdo en el ordenamiento jurídico colombiano	323
Por iniciativa de los concejales municipales.....	323
Normativa básica	323
Por iniciativa de los alcaldes municipales	324
Normativa básica	324
Por iniciativa de los personeros municipales	327
Normativa básica	328
Por iniciativa de los contralores municipales.....	328
Normativa básica	330
Por iniciativa de las juntas administradoras locales.....	330
Normativa básica	331
Por iniciativa de los ciudadanos a través de la iniciativa normativa popular.	332
Normativa básica	332
Por iniciativa de las bancadas	335
Normativa Básica.....	335
Por el agente interventor de la contraloría general de la república que coordina la intervención administrativa a una contraloría territorial.....	336
Normativa básica	336
Por iniciativa de grupos organizados de vecinos	337
Normativa básica	337

Capítulo IV

Presentación y radicación del proyecto de acuerdo	338
Introducción	338
Normativa básica	339

Capítulo V

Reparto del proyecto de acuerdo.....	345
Introducción	345

Capítulo VI

La exposición de motivos y los proyectos de acuerdo municipales	353
Normativa básica	353
Comentarios	355

Capítulo VII

Anexos al proyecto de acuerdo, trámites y actuaciones previas y con comitentes a su presentación	362
---	-----

Capítulo VIII

Principio de unidad de materia o temática y los proyectos de acuerdo	372
Normativa básica	373
Comentarios	375
Principio de unidad de materia en la corte constitucional y el consejo de estado.....	376

Capítulo XIX

Ponentes y los informes de ponencia	386
Consideraciones generales	395
Importante	400

Capítulo X

Participación ciudadana en el estudio y debate de proyectos de acuerdo municipales.....	402
Consideraciones	408

Capítulo XI

Moción sobre declaratoria de la “suficiente ilustración”	409
--	-----

Capítulo XII

Retiro del proyecto.....	417
--------------------------	-----

Capítulo XIII

Tratamiento en las altas cortes del concepto “tres (3) días después” para el segundo debate en plenaria, previa debida aprobación en la comisión permanente respectiva	422
Norma básica	422

Capítulo XIV

Aprobación de los proyectos de acuerdo	425
--	-----

Capítulo XV

Objeciones a los proyectos de acuerdo por parte del alcalde y su tratamiento en el concejo municipal.....	435
Normativa básica	435
Comentarios	442

Capítulo XVI

Sanción del proyecto de acuerdo	459
Normativa básica	460
Comentarios generales sobre la sanción de los acuerdos.....	467

Capítulo XVII

Publicidad y promulgación de los acuerdos municipales	475
Introducción sobre el “principio de publicidad”	475
Normativa básica	479
Comentarios generales	487

Capítulo XVIII

Revisión de los acuerdos por parte del gobernador	491
Normativa relacionada con el tema.....	491
Consideraciones generales y específicas.....	501

Título XIX

Mesa directiva del concejo.....	511
---------------------------------	-----

Capítulo I

La composición de la mesa directiva.....	511
--	-----

Capítulo II

Generalidades sobre las mesas directivas de los concejos.....	525
---	-----

Capítulo III

Sentencias y fallos de la corte constitucional y del consejo de estado fundamentales en relación con el tema del título.....	533
--	-----